
- 민선8기 공약실천계획점검 -
주민배심원단 권고안 및 부서 검토의견



영 주 시

- 민선8기 공약실천계획점검 -

주민배심원단 권고안 및 부서 검토의견

1 주민배심원 심의결과

- 공약사항 조정안 적정여부 심의 : 12건(승인 9건, 불승인 3건)
- 공약실천계획 평가 : 8건(24개 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (활력인삼)	심의	2-5 조사료 유통 안전망 구축 ※ 공약 통합	승인
		3-9 영주 근현대 기록관 건립 ※ 공약명 변경	승인
	평가	1-4 판타시온 정상화로 영주 숙박 문제 해소	5개 권고안
		1-5 시장 직속 일사천리 기업실 신설	3개 권고안
2분임 (실천하자)	심의	3-11-2 국립산림치유원 활성화 ※ 공약명 변경, 목표 변경	승인
		3-13 영주댐 수변 관광 생태자원화단지 개발사업 ※ 공약명 변경	불승인
	평가	4-8 장학금·등록금 지원 확대	2개 권고안
		4-10 공공산후조리원 설립	1개 권고안
3분임 (영주발전 조기달성)	심의	3-15 서천 중심 관광자원 개발 및 맞춤형 체육시설 확충 ※ 공약 분리	승인
		4-2 행복택시 지원 확대 ※ 공약명 변경	승인
		4-5-2 어르신 공공 전문돌봄인력 양성 ※ 공약명 변경	승인
	평가	5-1 영주 예산 1조원 조기 추진	2개 권고안
4분임 (영주소백 꿈터)	심의	5-3 지역경제 활성화를 위한 주정차 단속 완화 ※ 공약명 변경, 목표 변경	불승인
		4-11 사람과 반려동물이 함께하는 전용공원 조성 ※ 공약명 변경, 목표 변경	불승인
		5-2 청렴 행정 확립 ※ 공약명 변경	승인
	평가	2-4 농촌 인력난 해소	4개 권고안
5분임 (힐링영주)	심의	5-6 인허가 민원행정 혁신으로 처리기간 대폭 단축 ※ 공약명 변경	승인
		5-8 미세먼지 신호등 확대 설치 ※ 공약명 변경	승인
	평가	3-5 영주의 랜드마크 공원 조성	4개 권고안
		3-2 18홀 규모 골프장 개발	3개 권고안

2

부서 검토 결과

1 공약사항 조정안건 : 불승인 안건 3건

○ 2분임 : 1개 안건

3-13. 영주댐 수변 관광 생태자원화단지 개발사업

[하천과]

※ 공약명 변경

▶ 영주댐 조기 완공으로 수상레저파크 조성 → 영주댐 수변 관광 생태자원화단지 개발사업

불승인 의견	수용여부	부서 검토결과
<p>① 영주댐 준공이 안된 상황에서 수변관광단지를 개발해서 문제를 야기시키는 것 보다 근본적인 문제인 준공이 되도록 노력 필요</p>	<p>부</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 수상레저파크 조성사업 문제점(당초) <ol style="list-style-type: none"> 1. 영주댐 준공이 선행되고 수자원 공사와 협의가 필요한 사항 2. 영주댐은 녹조로 인한 수질 악화로, 물과 직접 접촉 하는 수상레저시설 설치는 현재는 어려운 실정 ※ 수자원공사·영주시·봉화군이 협약을 맺어 수질개선을 위한 오염저감시설 설치사업을 댐 상류 지역에 추진 중 <ul style="list-style-type: none"> • 사업비: 16,378백만 원 • 사업기간: 2020 ~ 2024 • 사업량: 유입수 여과시설 설치 6개소 3. 오염저감시설 설치사업 완료하고 댐의 수질개선 상태를 체크하여 추진해야 하는 사업으로 임기 내 사업완료가 불가한 실정 4. 수상레저시설은 영주댐 종합개발 구상계획에 반영 하여 수질개선 정도를 확인하여 장기적으로 추진 <ul style="list-style-type: none"> • 영주댐 수변 관광생태자원화단지 개발사업(변경) <ol style="list-style-type: none"> 1. 영주댐 준공 후 사업추진 예정이며, 국비 공모사업 신청 예정으로 기본 구상용역을 완료하여 상기 사업명으로 행정 절차 진행 중 2. 본 사업은 용마루2공원에 수상데크 900m, 육상데크 900m를 설치하여 기 설치된 산책로를 확장하는 사업 으로 댐의 수질 및 환경오염에는 영향을 미치지 않음
<p>② 영주댐 건설 초기부터 환경적인 문제로 갈등이 있었는데 현재 영주댐에 대한 준공도 확정되지 않은 상황에서 개발과 시설을 설치하는 것은 문제라고 생각</p>		
<p>③ 생태자원화단지로 변경하고자 하는 내용은 전 시장 재임 때 대부분 설치가 완성된 것으로 판단하는데 변경보다 준공에 우선적인 집중 필요</p>		

○ 4분임 : 2개 안전

5-3. 지역경제 활성화를 위한 주정차 단속 완화

[교통행정과]

※ 공약명, 공약목표 변경

- ▶ 공 약 명 '주차 타임제 실시' → '지역경제 활성화를 위한 주·정차 단속 완화'
- ▶ 공약목표 '노상 주차공간 확보로 도심 주차난 해소'
→ '주·정차 단속 완화 시간 확대를 통한 도심 주차난 해소'

불승인 의견	수용여부	부서 검토결과
<p>① 주차 시간을 늘려서 불법 주차를 상시적으로 허용하면 상시 불법 주차가 증가해서 더 큰 교통난과 주차문제를 야기한다고 생각함. 적절한 단속으로 불법주차를 막아야 전통시장 가게도 살아날 수 있다. 조정에 반대하며, 점심시간 전에는 불법 주차 단속을 강화해야 함.</p>	부	<ul style="list-style-type: none"> • 당초 공약인 주차 타임제(탄력 주·정차제) 시행을 위해 영주경찰서에 교통안전시설 심의위원회에 심의 안건으로 의뢰를 하였으나, 심의 안건이 부결되어 기존 공약 내용으로는 시행이 불가능하게 되었음. • 당초에 공약 목표는 도심 주차난 해소였으며, 시간대별 주차를 허용하는 노면 표시등의 교통시설 설치할 수 없게 되었지만, 유예시간 확대를 통한 단속 완화로 도심 속 주차난 해소 및 경제 활성화를 이루고자 함에는 변함이 없음. • 당초 공약 목표를 벗어나지 않는 공약 변경이며, 적절한 단속 시간 변경을 통해 보다 효율적인 단속으로 주차난 해소와 주민 만족도를 제고할 수 있어 주민배심원 심의 결과에 대해 불수용 하고자 함.
<p>② 고정식 카메라 단속 지역에는 불법 주차를 막을 수 있지만, 단속 카메라가 없는 곳에는 가게 주인들의 상시 불법 주차 증가로 인해 가게 영업에 방해받는 등 가게 영업을 더 힘들어 질 것임. 완화 시간을 늘려서는 안된다고 생각함.</p>		

< 찬성의견 >

- ① 가게나 식당에 주차단속을 심하게 하는 것은 지역경제를 더 어렵게 하는 것으로 판단되며, 주차시간을 조금 늘여주는 것이 타당하다고 생각함.

< 기타의견 >

- ① 가게 주인 등의 상시 불법주차를 신고받아 단속할 수 있는 방안을 수립하고, 이를 바탕으로 가게 앞 잠시 주차 단속 유예 시간을 늘여야 함.
- ② 단속 카메라 설치를 확대해서 단속을 꼭 할 곳은 단속을 강화하고, 공영 주차장 확대를 통해 주차난 완화

4-11. 사람과 반려동물이 함께 하는 전용공원 조성

[축산과]

※ 공약명, 공약목표 변경

- ▶ 공 약 명 '사람과 반려동물이 함께 하는 전용공원 및 단기위탁 시설 마련, 유기견센터 개선'
→ '사람과 반려동물이 함께 하는 전용공원 조성'
- ▶ 공약목표 「영주시 랜드마크 공원 조성」 공약 관련 내부시설로 추진'
→ '서천부지 접이식 펜스를 설치하여 반려동물 놀이터 조성'

불승인 의견	수용여부	부서 검토결과
① 서천 둔치에 반려동물 놀이터 조성 시 수질 오염과 환경문제를 야기 할 수 있다고 생각하며, 2024년도에 정식 공원 형태로 반려동물이 함께 하는 공원을 만드는 것이 타당	여	<ul style="list-style-type: none"> • 주민배심원단 심의결과에 따라 2024년에 정식 공원 형태로 만드는 것이 타당 • 향후 공원 조성이 어려울 경우 하천법 제33조제4항제3호 규정이 2023년 12월에 개정되면 하천에 설치하는 것도 검토 가능

② 공약실천계획 평가 안건 : 8건, 24개 권고안

○ 1분임 : 2개 안건, 8개 권고안

1-4. 판타시온 정상화로 영주 숙박 문제 해소

[투자유치과]

권 고 안(5)	부서 검토결과
① 판타시온 활성화만으로 숙박시설 해결이 어려우므로 온천, 관광지 인근 고급 리조트 건설 필요	<ul style="list-style-type: none"> • 판타시온 리조트 정상화 사업은 영주시의 당면과제로서 주변부지 활용을 위한 용역 추진, 판타시온 리조트 정상화 TF팀 운영 등 행정력을 집중하고 있음. • 주변부지 활용을 위한 용역에서는 문화체육 및 호스파크형 레저시설을 유치하는 방향으로 검토하였으며, 판타시온 리조트 정상화 사업은 현재 시행자 변경 신청 단계이며, 관련 부서와 검토하여 판타시온 리조트 정상화 사업을 위한 선행 단계(인허가, 환경, 지역개발 등)를 진행할 예정임. • 사업시행자 변경 등의 선행 단계가 어느정도 진행되어 본격적인 판타시온 리조트 정상화 사업이 추진이 된다면, 해당 권고안을 반영할 수 있도록 대책을 강구하겠습니다.
② 시설내 워터파크 등 충분한 관광지 역할을 기대하고 시설 정상화를 위해서는 영주시의 지원 절실	
③ 머무는 관광지로써의 인식 부족을 해결하고 연인이나 가족단위 힐링 관광지 이미지 제고를 위해 영주댐을 활용한 낚시터 설치와 주차장 건립, 맛집 발굴 등 새로운 관광지나 콘텐츠 생성 필요	
④ 가족 단위 놀이시설이지만 접근성이 떨어지는 한계가 있어 인근 지역과의 연계방안이 마련되어야 하고, 홍보 강화 방안이 필요함.	
⑤ 영유아 부모 등 젊은 세대의 교육효과로 방문객을 늘리기 위해서는 소수서원, 부석사 등 문화유산이 활용되어야 함.	

1-5. 시장 직속 일사천리 기업실 신설

[총무과]

권 고 안(3)	부서 검토결과
① 기업 유치를 위해서는 기업실을 신설해 부지 확보 방안을 조속히 마련	<ul style="list-style-type: none"> 조직개편을 통하여 2023. 1월중 기업지원실을 신설 할 계획이며, 현재 법령 개정 중임.
② 정책 전문성 제고를 위해 부서 내 전문단 및 외부 전문가 편성 필요	<ul style="list-style-type: none"> 전문단 및 외부 전문가 편성, 여론 수렴 등은 부서 신설 후 기업지원실에서 논의 및 검토를 하는 것이 타당하다고 사료됨.
③ 주민들의 직접적인 기업 유치 관련 의견 제시 등 여론 수렴이 필요하며, 이를 위해 투자유치과와 기업지원팀 내 주민 의견 수렴할 전담 창구가 마련되어야 함.	

○ 2분임 : 2개 안건, 3개 권고안

4-8. 장학금·등록금 지원 확대

[선비인재양성과]

권 고 안(2)	부서 검토결과
① 현재 대학생들을 위한 국가장학금 등 지원제도가 다양하므로 초·중고 학생 대상 장학금 지원에는 선행학생에 대한 장학금 제도를 신설할 필요성이 있음.	<ul style="list-style-type: none"> 사회의 큰 귀감(언론보도 등)이 되는 선행을 한 초·중고 학생에 대하여 장학금을 지급 하는 등 다각적인 방안으로 검토하겠음.
② 예체능, 성적 우수자들이 다른 학우들을 도와주는 방법을 만들어 가산점을 부여하고 이에 따른 장학금 지급 필요	<ul style="list-style-type: none"> 현재 (재)영주시인재육성장학회에서는 장학금 수혜 학생에 대하여 재능기부참여 협약서를 받아 멘토·멘티 결연사업 진행 시 참여하도록 장려하고 있음. 재능기부 활동을 한 학생에 대하여 장학금을 지급하는 것은 인재육성이라는 취지에 맞을 수는 있으나 이에 대한 명확한 기준을 마련하는 것이 어려우며 또한 가산점 부여 체계 마련 및 주체 선정에 대하여도 장기적 검토가 필요할 것으로 사료됨.

4-10. 공공산후조리원 설립

[보건사업과]

권 고 안(1)	부서 검토결과
<p>① 적십자병원에 병상 10실을 설치해 산후조리원을 만드는 것은 시설 및 운영이 미흡할 것으로 생각되며, 별도 산후조리원을 설립하고 좋은 시설로 만들어서 산모들이 고향에 와서 안전하게 산후조리 할 수 있도록 할 필요성이 있음.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2022년 영주시 현재 출생아 월 평균 28명으로 2021년(월 평균 31명) 대비 감소 추세에 있어 투자대비 사업 효율성 및 이용률에 대해 고민하고 있음. • 영주시는 경상북도 도비보조사업으로 추진하는 공공산후조리원 설립 준비중에 있으며, 별도 산후조리원 설립은 예산(설치비, 운영비), 부지 등 기타 제반 여건이 수반되어야 함에 따라 장기적인 검토가 필요한 부분임.

○ 3분임 : 1개 안건, 2개 권고안

5-1. 영주 예산 1조원 조기 추진

[기획예산실]

권 고 안(2)	부서 검토결과
<p>① 학연과 지연 등 모든 방법을 활용해서 예산을 확보할 방안을 강구해야 함.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 국도비 사업 추진 시 중앙부처, 경북도 등 우리 시 인적 네트워크를 적극 활용하여 예산을 확보하겠음.
<p>② 다른 지자체를 벤치마킹해서 영주에 맞는 사업을 만드는 팀 또는 부서를 신설하는 것도 검토해야 함.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 부서와 협의하여 벤치마킹 등 사업을 적극적으로 발굴할 수 있는 기회를 확대하겠음.

○ 4분임 : 1개 안전, 4개 권고안

2-4. 농촌 인력난 해소

[친환경농업과]

권 고 안(4)	부서 검토결과
<p>① 외국인 인력과의 소통 부재로 서로 소외가 되고, 일을 제대로 하지 못해서 노동력에 한계를 보이고 있으므로 외국인 인력에 대한 한국어 교육을 통해 소통강화 및 생산성 향상을 도모할 필요성이 있음.</p>	<ul style="list-style-type: none"> 외국인 계절근로자는 외국 지자체에서 간단한 한국어 교육 후 입국하고 있으나, 농작업 현장에서 소통이 이루어지는데 까지는 시간이 필요하며, '23년도 도입 시에는 영농작업 및 간단한 의사소통에 관한 가이드북을 작성하여 입국 전 해외 지자체에 배부하여 기본교육 후 입국할 수 있도록 하고 농가에도 소책자를 배부할 계획임.
<p>② 외국인 인력의 현장 이탈과 단체행동이 발생하고 있어 이탈 방지를 위한 대책이 요구되며, 예치보증금과 벌금 등 강력한 이탈 방지 대책 필요</p>	<ul style="list-style-type: none"> 법무부 "2023년 외국인 계절근로자 프로그램 기본계획"이 변경되어 기 시행하던 귀국보증금 제도가 폐지함에 따라 다각적인 방안을 모색하고 있음. 현재 필리핀 지자체에서는 외국인 근로자 도입 시 이탈대책으로, 해외 지자체 공공취업 제한, 각종 공공서비스 제한, 관공서 내에 블랙리스트를 공고, SNS 등에 인적사항 공개하는 것에 대한 동의서에 근로자 및 가족이 서명하여 입국하고 있으며, 또한 차후 이탈근로자 가족 등에 해외 출국을 금지하는 방안에도 대하여도 협의중에 있음.
<p>③ 내국인 인력 중개 시 농업에 대한 이해가 낮아 고용 농가가 피해를 보고 있으므로 인력 중개 내국인에 대한 농업 이해 교육 및 농업 방법 등 사전 교육 필요</p>	<ul style="list-style-type: none"> 농촌인력중개센터 영농작업반 대부분은 2019년부터 일을 시작한 근로자가 영농작업반원으로 구성되어 있어 숙련도가 높으며, 인력 중개 시 각 영농작업 반장이 작업 전 주의사항, 작업요령 등에 대하여 사전교육을 실시하고 있음. 신규 영농작업반원에 대해서는 농작업 교육을 좀 더 철저히 추진하겠음.
<p>④ 농가에 피해가 적고 농가에 도움이 되는 제도로 농촌일손돕기 챌린지 확대 필요</p>	<ul style="list-style-type: none"> 영주시는 봄·가을 영농철 및 자연재해가 있을 시 농촌일손돕기 챌린지를 추진하고 있음. 일손돕기 챌린지는 독거농가, 장애농가, 기초생활 보호농가 등 영농활동에 어려움을 겪는 농가에 한하여 지원을 하고 있으며, 기관·단체, 자원봉사 센터의 자율적인 참여가 절대적으로 필요해 임의적으로 확대운영 하기에는 어려움이 많음.

○ 5분임 : 2개 안전, 7개 권고안

3-5. 영주의 랜드마크 공원 조성

[산림복지과]

권 고 안(4)	부서 검토결과
<p>① 40억원의 예산으로는 전망대를 제대로 설치할 수 없다고 판단되며, 제대로 된 전망대 설치를 추진하지 않을 바에는 차라리 설치하지 말아야 함. 구성공원에는 전망대를 설치하지 않는 것이 바람직함.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 전망대 설치 예산을 면밀히 따져 사업 효과 등에 대해 재검토하겠음.
<p>② 영주시민이 휴식하고 힐링할 수 있는 공간으로써의 랜드마크가 필요하며, 구성공원에서 구학공원, 그리고 가흥 신도시 공원까지 모두 연결하여 특색 있는 산책로를 조성할 필요성이 있음.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 영주시의 랜드마크가 될 수 있도록 공원과 공원을 연결할 수 있는 특색있는 길 조성을 위해 타부서와 협의하여 진행하겠음.
<p>③ 정도전 관련 이야기나 영주의 역사가 담긴 이야기를 활용하여 신도심과 구도심을 연결할 수 있는 테마와 스토리가 있는 둘레길로 만들었으면 함.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 구학공원 내 삼판서 고택 등을 활용하여 테마와 역사가 있는 공원 개발을 추진하겠음.
<p>④ 영주시 관광코스로 만들어 외부에서도 많은 사람들이 찾게 되는 곳으로 만들기 위해서는 휴식과 학습, 볼거리, 먹거리, 체험 등이 어우러진 공간으로 만들 필요가 있음.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들이 휴식하며 자연과 어우러져 볼거리, 먹거리, 체험 등을 할 수 있는 공원 개발을 추진하겠음.

3-2. 18홀 규모 골프장 개발

[투자유치과]

권 고 안(3)	부서 검토결과
<p>① 영주시에서 기반시설을 지원하는 만큼 수익을 시민에게 환원하는 것이 필요하며, 이를 위해 수익 환원을 위한 계획을 만들어 사전에 명시할 필요가 있음.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 골프장의 규모, 위치 등 여러 중점사항을 검토하여 면밀히 진행하고 있음. • 특히, 시민들이 우려하는 토지, 수질 등의 환경에 대해 철저한 관리 시스템을 마련하고 문화공간 제공, 지역민 고용 등 지역으로의 환원을 투자사에 요청할 계획임.
<p>② 골프장으로 인한 환경 오염 등 시민이 감내해야 하는 부분을 고려하여 시민을 위한 사회적 기여 방안을 마련하고, 골프장에 시민을 우선적으로 고용하고 문화공간을 제공할 필요성이 있음.</p>	
<p>③ 골프장에 잔디를 가꾸기 위하여 농약을 사용하는 등 환경에 나쁜 영향을 주는 부분을 철저하게 관리 감독하는 시스템을 만들어야 함.</p>	